



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º 0453
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA DE LA FUENTE DE LLERAS

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

CONSIDERANDO

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que "Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011."

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 28 de diciembre de 2015, el proponente ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DE LOS HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR BARRIO BELLOHORIZONTE, identificado con NIT 800139111-1 y NIP 31418283, interpuso Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

"1- El libro fiscal si fue adjuntado desde el inicio. en el va el resumen del año 2014 y algunos meses del año 2015 para ese entonces. solo faltaba la certificación del representante legal, en algunas asociaciones lo aceptaron en mi caso no

2-la experiencia también fue adjuntada desde el inicio ,la cual fue dada por el grupo jurídico de ICBF, vi algunos años de contratación atrás fue mi razón el cual lo anexe

3- en para fiscales si tuve mi error ,pero en la fecha estipulada al 18 del presente mes, fue corregida, dice puede ser por un contador , o por la representante, anexe planilla.y conocedores que del año 2014 las MC comenzamos hacer formalizadas, se debería tener en cuenta que es una responsabilidad el pago de salud, riesgos ,para fiscales, sena y icbf y que por ente nuestros supervisores son conocedores de esto, y quienes mes ames recopilan esta verificación, a dichos pagos"

4)

Página 1

Estamos cambiando el mundo



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



RESOLUCIÓN N.º

0453

14 ENE 2016

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"**

"yo RUBY E SALAZAR GARCIA en calidad de representante legal ,manifiesto mi inconformidad, al no encontrarme en el momento en el banco de oferentes, puesto que llevamos varios años constituidas por el grupo jurídico, otorgado por icbf .quien de vería darnos el aval en este caso,y quien nos lleva un historial ola ,largo de muchos años de trabajo."

I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

"Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

Artículo 77. Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.

2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección

Página 2

Estamos cambiando el mundo



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



0453 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

electrónica si desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber" (Subrayado y fuera de texto)

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señala en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargue y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo www.primerainfanciaicbf.co

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente Asociación de Padres de Familia de los ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DE LOS HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR BARRIO BELLOHORIZONTE, mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 28 de diciembre de 2015, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- El recurso de reposición está dirigido a la subdirectora general del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado
- Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
- Finalmente, el recurso se interpuso por la señora Ruby Esmeralda Salazar García, en calidad de representante legal.

II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto

Página 3

Estamos cambiando el mundo

Sede de la Dirección General
Avenida carrera 68 No. 64c – 75 PBX: 437 76 30

OP



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



RESOLUCIÓN N.º 0453 14 ENE 2016
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

frente a cada punto así:

A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE

La Asociación de Padres de Familia de los Hogares Comunitarios de Bienestar Bello Horizonte manifiesta que está inconforme con la evaluación realizada en los componentes de Experiencia y financiero, pues para el primero indica que allega certificado por el ICBF, y en cuanto al segundo, manifiesta que ajuntó el libro fiscal desde el inicio) y Jurídicos (ya que fue corregido el pago de parafiscales.



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



0453 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

En atención a lo anterior, el recurrente solicita se re-evalúe la documentación allegada.

B) CONSIDERACIONES DEL ICBF

En primer lugar, respecto a la experiencia requerida en la presente convocatoria, la Invitación Pública 004 de 2015 estableció en el numeral 5.1.1 lo siguiente:

“El oferente deberá acreditar la experiencia mínima de 24 meses con máximo ocho (8) contratos iniciados, ejecutados y terminados a satisfacción, o en ejecución de acuerdo a las reglas que a continuación se exponen, con entidades públicas o privadas en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la presente convocatoria y cuyo objeto contemple la ejecución de programas y/o proyectos dirigidos a la Atención a la Primera Infancia y/o Atención a la Familia.

Nota 1. No se tendrá en cuenta para efectos de habilitación la experiencia relacionada con actividades cuyo objeto principal sea el componente nutricional”.

En el caso en concreto, se observa que la Asociación de Padres de Familia de los Hogares Comunitarios de Bienestar Bello Horizonte registró y acreditó conforme a la IP 004 de 2015, la siguiente experiencia:

- Contrato No. 19262013-262 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar desde el 2013-01-18 hasta el 2013-12-31.
- Contrato No. 19262014-238 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar desde el 2014-01-15 hasta el 2015-01-30.
- Contrato No. 19262015-244 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar desde el 2014-01-13 hasta el 2015-01-30.

Por lo tanto, una vez verificado el aplicativo de inscripción se encontró que el proponente registró y acreditó experiencia superior a los 24 meses de experiencia mínimos para su habilitación de conformidad con lo dispuesto por la IP 004 de 2015, por lo que en este aspecto cumplía los requisitos exigidos.

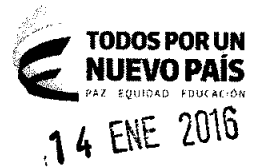
En segundo lugar, respecto al Componente Financiero, es necesario tener en cuenta que la Invitación Pública 004 de 2015 (Título III), señala sobre los aspectos financieros de las Asociaciones Padres Usuarios y/o Padres o Madres Comunitarias, que de conformidad con lo establecido en el artículo 1º del Decreto 2707 de 2008, esta clase de asociaciones deberán acreditar que cuentan con libro fiscal y que este se encuentra al día, lo cual para efectos de la presente convocatoria significa que el libro fiscal debe estar actualizado por lo menos al momento de registro en la convocatoria.

En el caso en particular, el proponente adjuntó documento suscrito y firmado por representante legal, contador o revisor fiscal (si lo tuviere), en el que se certifica que la entidad cuenta con libro fiscal





República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



RESOLUCIÓN N.º 0453
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

actualizado a la fecha, conforme a lo establecido en el Numeral 4.2 del Título III de la IP 004 del 2015, por lo tanto, cumple con el requisito dispuesto en el Componente Financiero.

Finalmente, en cuanto a la evaluación del componente Jurídico, en el Capítulo III del Título I de la Invitación Pública 004 de 2015 se señalan los requisitos mínimos habilitantes jurídicos que deberán cumplir los proponentes que pretendan conformar el banco nacional de oferentes.

Respecto del documento que acredita encontrarse al día en el pago de aportes al Sistema de Seguridad Social y de Parafiscales, la invitación publica señala que:

"Según lo establecido en el artículo 50 de la Ley 789 de 2002, la Ley 797 de 2005, el Decreto 510 de 2005 y la Ley 1150 de 2007, el interesado deberá acreditar el pago de los aportes de sus empleados a los sistemas de salud, riesgos laborales, pensiones, cajas de compensación familiar, ICBF y SENA, cuando a ello haya lugar. Para ello debe suscribir y cargar el Formato 2 que se encuentra en el aplicativo, y que se descarga junto con el Formato 1.

Nota 1. La acreditación de aportes parafiscales queda sujeta a lo establecido en la Ley 1607 de 2012 y el Art. 8 del Decreto 862 del 26 de abril de 2013.

La persona jurídica, deberá presentar una certificación, en original, expedida por el Revisor fiscal, cuando éste exista de acuerdo con los requerimientos de la Ley, o por el Representante legal cuando no se requiera Revisor fiscal, donde se certifique el pago de los aportes de sus empleados a los sistemas de salud, riesgos laborales, pensiones y aportes a las Cajas de Compensación Familiar, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Servicio Nacional de Aprendizaje. Dicho documento debe certificar que, a la fecha de presentación de su documentación, ha realizado el pago de los aportes correspondientes a la nómina de los últimos seis (6) meses, contados a partir de la citada fecha, en los cuales se haya causado la obligación de efectuar dichos pagos."

Luego de la revisión, se encontró que el documento adjuntado por el proponente NO es el adecuado para acreditar que la asociación se encuentra al día en el pago de aportes al Sistema de Seguridad Social y de Parafiscales ya que no certifica que se haya realizado el pago de los aportes correspondientes a la nómina de los últimos seis (6) meses, contados a partir de la entrega de la documentación. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 y acorde al Formato No. 2 (Certificado de Cumplimiento) de la Invitación Pública 004 de 2015.

Por tanto, la Asociación de Padres de Familia de los Hogares Comunitarios de Bienestar Bello Horizonte no puede ser habilitada en el Banco de Oferentes ya que no cumple con el requisito en el componente Jurídico establecido en el Capítulo III del Título I de la Invitación Pública 004 de 2015.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por el proponente ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DE LOS HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR BARRIO BELLOHORIZONTE, se concluye que no le asiste la razón al

Página 6

Estamos cambiando el mundo



Sede de la Dirección General
Avenida carrera 68 No. 64c – 75 PBX: 437 76 30



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



0453 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

recurrente y por tanto se confirma la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR el ARTÍCULO PRIMERO y el ANEXO N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 *“Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”*, respecto al resultado reflejado en la misma, en relación con el recurrente ASOCIACIÓN DE PADRES DE FAMILIA DE LOS HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR BARRIO BELLOHORIZONTE

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación www.colombiacompra.gov.co.

ARTÍCULO CUARTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución rige a partir de su expedición.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

14 ENE 2016


MARGARITA BARRAQUER SOURDIS
Subdirectora General

Aprobó: Catalina Pimiento Gómez – Directora de Contratación
Karen Cecilia Abudinen Abuchaibe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Carlos Fernando Sendoya Ospina – Subdirección General ICBF

Revisó: Ruby Esperanza Arias Castro – Dirección de Contratación ICBF
Christian David Méndez C. – Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Carol Giselle Torres Jiménez - Contratista Universidad Nacional de Colombia